



SPRAWOZDANIE

z kontroli sprawdzającej, przeprowadzonej
przez Głównego Geodetę Kraju,
w trybie uproszczonym,
w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim.

Spis treści:

- I. Organ zarządzający przeprowadzenie kontroli. Zakres kontroli.*
- II. Podstawowe dane o jednostce kontrolowanej.*
- III. Formalno-prawne podstawy funkcjonowania Opolskiego WINGiK w zakresie wypełniania zadań wynikających z przepisów ustawy Pgik.*
- IV. Ustalenia stanu faktycznego wskazującego sposób realizacji zaleceń pokontrolnych.*
- V. Wnioski i ocena.*
- VI. Pouczenie.*

I. Organ zarządzający przeprowadzenie kontroli. Zakres kontroli.

Kontrola działalności Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Opolskim Urzędzie Wojewódzkim, wykonującego zadania Wojewody Opolskiego z zakresu geodezji i kartografii, wynikające z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2016 r., poz. 1629, ze zm.) zwanej dalej ustawą Pgik, a także zadania Organu wskazane w art. 7b ust. 2 ustawy Pgik, została przeprowadzona w trybie uproszczonym na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), zwanej dalej ustawą o kontroli i zgodnie z planem kontroli na 2016 r. organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli – Głównego Geodety Kraju (określanego dalej GGK).

Przedmiotem kontroli były zadania należące zgodnie z art. 7b ustawy Pgik do obowiązków Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej Opolski WINGiK), wykazane w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli kompleksowej przeprowadzonej przez GGK w roku 2014, jako zadania wykonywane przez Opolskiego WINGiK z ujawnionymi podczas kontroli nieprawidłowościami.

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych przez GGK do Wojewody Opolskiego, w wyniku ww. kontroli kompleksowej.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów, zwany dalej zespołem kontrolerów GGK, w składzie:

Czynności kontrolne w jednostce kontrolowanej przeprowadzono w dniach 18 - 20 października 2016 r. Informacja o przeprowadzonej kontroli została wpisana w „książce kontroli” Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego. Kontrolą objęto **okres od 1 grudnia 2015 r. do 17 października 2016 r.** – zwany dalej okresem objętym kontrolą.

tym nie były wydawane akty administracyjne kończące postępowania przed organem I i II instancji, jakim jest Opolski WINGiK w rozumieniu ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz.23, z późn. zm.).

Zespół kontrolerów GGK ustalił, że pisma dotyczące upoważnień do przeprowadzenia kontroli, zawiadomień o sposobie rozpatrzenia skarg i wniosków, zawiadomień o nowym terminie załatwienia sprawy oraz odpowiedzi na skargę do WSA w Opolu były podpisywane przez Wojewodę Opolskiego, co jest niezgodne z przepisami ustawy Pgik. W myśl art. 7b ust.1 ustawy Pgik wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego działający w imieniu wojewody wykonuje zadania niezastrzeżone na rzecz organów administracji geodezyjnej i kartograficznej (...) oraz zgodnie z art. 7b ust. 2 ustawy Pgik w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego wojewódzki inspektor nadzoru geodezyjnego i kartograficznego jest organem: 1) pierwszej instancji w sprawach określonych w ustawie Pgik, 2) wyższego stopnia w stosunku do organów administracji geodezyjnej i kartograficznej.

[str. 16, 193 – 202 akt kontroli]

Pismem z dnia 27 października 2016 r. znak: OK.II.2111.214.2016.AW Wojewoda Opolski powierzył Pani Barbarze Musioł - starszemu inspektorowi wojewódzkiemu w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej (dalej Inspekcji) pełnienie obowiązków Opolskiego WINGiK na czas od 27 października 2016 r. do 26 listopada 2016 r. Następnie, kolejnym pismem z dnia 25 listopada znak: BOU.II.2111.28.2016.AW, Wojewoda Opolski powierzył Pani Barbarze Musioł pełnienie obowiązków Opolskiego WINGiK na czas od 27 listopada 2016 r. do 31 grudnia 2016 r.

[str. 186, 186a akt kontroli]

V. Wnioski i ocena

W oparciu o przedstawione powyżej ustalenia, skontrolowane działania Opolskiego WINGiK w zakresie wykonania zaleceń z kontroli kompleksowej, przeprowadzonej przez GGK w 2014 r., **oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami**, mając na uwadze stan prawny obowiązujący w okresie objętym kontrolą.

Przedstawiona powyżej ocena jest wynikiem ustaleń, dokonanych podczas kontroli, stanowiących podstawę oceny sposobu wykonania zaleceń pokontrolnych, skierowanych przez GGK do Wojewody Opolskiego, w wyniku kontroli kompleksowej, przeprowadzonej przez GGK w 2014 r.

Pozytywnie oceniono sposób realizacji zaleceń GGK oznaczonych nr 1, 3 i 4. W odniesieniu do zalecenia nr 2 stwierdzono, iż w okresie objętym kontrolą nie zwiększono stanu zatrudnienia w Inspekcji w celu rozszerzenia zadań kontrolnych w organach administracji geodezyjnej i kartograficznej, co zostało uznane za niezrealizowanie zalecenia pomimo występującego w okresie kontrolowanym ruchu kadrowego.

Ponadto stwierdzony w toku prowadzonych czynności kontrolnych w OUW brak osoby na stanowisku Opolskiego WINGiK (Kierownika Inspekcji) skutkuje nieprawidłowym działaniem organu nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, jakim jest Wojewoda wykonujący zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego jako kierownika inspekcji geodezyjnej i kartograficznej, wchodzącej w skład zespolonej administracji rządowej w województwie (art. 6a ust. 1 pkt. 1 lit. b ustawy Pgik). Zapis ten oznacza, że żadnych zadań z zakresu geodezji i kartografii Wojewoda nie może podejmować bez wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego,

a ponadto wydane przez niego rozstrzygnięcia w postępowaniach administracyjnych, o których mowa w art. 7b ust.2 ustawy Pgik zostały wydane z naruszeniem przepisów o właściwości.

Mając na uwadze powyższą ocenę wynikającą z ustaleń dotyczących realizacji zaleceń pokontrolnych, przekazanych przez GGK Województwu Opolskiemu w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w roku 2014, GGK ponawia zalecenie dotyczące zwiększenia stanu zatrudnienia w Inspekcji w celu poprawienia sposobu wykonywania i skutecznej realizacji zadań nadzorczych Wojewody w zakresie geodezji i kartografii, w szczególności rozszerzenia zadań kontrolnych w organach administracji geodezyjnej i kartograficznej, a ponadto zaleca podjęcie skutecznych działań mających na celu powołanie osoby na stanowisko Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w OUW w celu zapewnienia prawidłowego wykonywania zadań wynikających z ustawy Pgik.

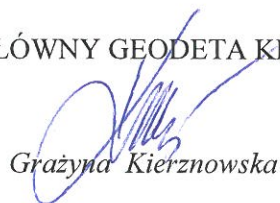
VI. Pouczenie:

Kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do *Sprawozdania* w terminie 3 dni roboczych od dnia jego otrzymania, co nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli, zgodnie z art. 52 ust. 5 ustawy o kontroli.

Niniejsze *Sprawozdanie* sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Kierownik jednostki kontrolującej:

p.o. GŁÓWNY GEODETA KRAJU


Grażyna Kierznowska

Warszawa, 05 lutego 2017 r.